



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2564
13.12.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
701 23.12.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru scutirea de la plată a unor debite către bugetul asigurărilor sociale de stat*”, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale UDMR, PD-L, PP-DD, PNL, Minorităților Naționale (Bp. 637/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare scutirea de la plată a debitelor aparținând pensionarilor din sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale către bugetul asigurărilor sociale de stat, aflate în sarcina acestora ca urmare a unor interpretări neunitare a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2003 privind majorarea pensiilor din sistemul public provenite din sistemul de asigurări sociale al agricultorilor*, debite ce au fost generate din motive neimputabile acestora.

Totodată, potrivit propunerii legislative, contribuția de asigurări de sănătate sau, după caz, impozitul aferente debitelor scutite la plată nu se recuperează.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 1 și art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2003*, „Începând cu data de 1 ianuarie 2004 punctajul mediu anual aferent pensiilor aflate în plată sau cuvenite la data de 31 decembrie 2003 în sistemul public de pensii, provenite din sistemul de asigurări sociale al agricultorilor, se majorează cu 100%”, majorarea aplicându-se persoanelor ale căror drepturi de pensie au fost stabilite conform legislației aplicabile în sistemul asigurărilor sociale ale agricultorilor până la data de 1 aprilie 2001 și care nu au beneficiat de alte categorii de pensii stabilite în sistemul asigurărilor sociale de stat.

Conform prevederilor art. 162 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, abrogată de art. 196 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, „Începând cu 1 septembrie 2007, punctajul anual pentru fiecare an util realizat în cadrul fostelor unități agricole cooperatiste, precum și pentru fiecare an de contribuție realizat de țărani cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate, până la data intrării în vigoare a Legii nr. 80/1992, republicată, cu modificările ulterioare, reprezintă 0,57255 puncte”.

Potrivit prevederilor art. II din *Legea nr. 250/2007 pentru modificarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, abrogată de art. 196 din *Legea nr. 263/2010*, „Prevederile art. 162 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică și persoanelor ale căror drepturi de pensie nu au fost majorate conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2003 privind majorarea pensiilor din sistemul public provenite din sistemul de asigurări sociale al agricultorilor, aprobată prin Legea nr. 383/2003*”.

În practică au fost cazuri în care prevederile art. 162 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000* au fost aplicate în mod eronat și persoanelor ale căror drepturi de pensie au fost majorate conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2003*, astfel că drepturile de pensie încasate au fost mai mari decât cele cuvenite.

În consecință, sumele reprezentând drepturi de pensie încasate necuvenit se recuperează de la beneficiari, făcându-se venit la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Având în vedere deficitul acestui buget, apreciem că promovarea unui proiect de act normativ care să reglementeze scutirea de la plata acestor sume (de care pensionarii au beneficiat, totuși, necuvenit) ar fi de natură să conducă la creșterea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

Scopul *Legii nr. 263/2010* a fost acela de a reforma sistemul public de pensii în vederea asigurării sustenabilității acestuia, principalele măsuri de reformă integrate fiind acelea care stimulează veniturile la bugetul asigurărilor sociale de stat.

În acest sens, precizăm că debitele care trebuie recuperate de la pensionarii agricultori, aflate în evidența caselor teritoriale de pensii la data de 30 septembrie 2013, sunt în valoare de 4.733 mii lei.

2. Totodată, considerăm că prin acordarea unor scutiri de la plata obligațiilor fiscale numai pentru o anumită categorie de contribuabili se încalcă principiul neutralității măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând condiții egale investitorilor, capitalului român și străin.

3. În ceea ce privește contribuția de asigurări de sănătate, precizăm că, potrivit dispozițiilor *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației, care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, fiind obligatorii pentru toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și pentru cetățenii străini și apatrizii care au solicitat și obținut prelungirea dreptului de ședere temporară sau au domiciliul în România.

La art. 213 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006* sunt menționate următoarele categorii de persoane care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției:

„a) toți copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni, ucenici sau studenți și dacă nu realizează venituri din muncă;

b) tinerii cu vârsta de până la 26 de ani care provin din sistemul de protecție a copilului și nu realizează venituri din muncă sau nu sunt beneficiari de ajutor social acordat în temeiul Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare; soțul,

soția și părinții fără venituri proprii, aflați în întreținerea unei persoane asigurate;

c) persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) pct. 1 din Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, dacă nu realizează alte venituri decât cele provenite din drepturile bănești acordate de aceste legi;

d) persoanele cu handicap care nu realizează venituri din muncă, pensie sau alte surse, cu excepția celor obținute în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 519/2002, cu modificările și completările ulterioare;

e) bolnavii cu afecțiuni incluse în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, până la vindecarea respectivei afecțiuni, dacă nu realizează venituri din muncă, pensie sau din alte resurse;

f) femeile însărcinate și lăuzele, dacă nu au nici un venit sau au venituri sub salariul de bază minim brut pe țară”.

De asemenea, alin. (2) al aceluiași articol prevede că sunt asigurate persoanele aflate în una din următoarele situații, pe durata acesteia, cu plata contribuției din alte surse, în condițiile prezentei legi:

„b) se află în concediu pentru incapacitate temporară de muncă, acordat în urma unui accident de muncă sau a unei boli profesionale;

c) se afla în concediu și indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 ani sau se află în concediu și indemnizație pentru creșterea copilului cu handicap cu vârsta cuprinsă între 3 și 7 ani;

d) execută o pedeapsă privativă de libertate sau se află în arest preventiv, precum și cele care se află în executarea măsurilor prevăzute la art. 105, 113 și 114 din Codul penal, respectiv cele care se află în perioada de amânare sau întrerupere a executării pedepsei privative de libertate, dacă nu au venituri;

e) persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj;

f) străinii aflați în centrele de cazare în vederea returnării ori expulzării, precum și cei care sunt victime ale traficului de persoane, care se afla în timpul procedurilor necesare stabilirii identității și sunt cazați în centrele special amenajate potrivit legii;

g) persoanele care fac parte dintr-o familie care are dreptul la ajutor social, potrivit Legii nr. 416/2001, cu modificările și completările ulterioare;

h) pensionarii cu venituri din pensii mai mici de 740 lei;

i) persoanele cetățeni români, care sunt victime ale traficului de persoane, pentru o perioadă de cel mult 12 luni, dacă nu au venituri;

j) personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte, dacă nu realizează venituri din muncă, pensie sau din alte surse”.

În sensul celor menționate, facem precizarea că în sistemul asigurărilor sociale de sănătate pensionarii cu venituri mai mici de 740 lei nu plătesc contribuția pentru asigurări de sănătate, plata acesteia făcându-se din alte surse.

Potrivit art. 257 alin. (2), (2²) și (3) din *Legea nr. 95/2006*:

„(2) Contribuția lunară a persoanei asigurate se stabilește sub forma unei cote de 5,5%, care se aplică asupra:

a) veniturilor din salarii sau asimilate salariilor, precum și orice alte venituri realizate din desfășurarea unei activități dependente;

b) veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit; dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția, aceasta nu poate fi mai mică decât cea calculată la un salariu de bază minim brut pe țară, lunar;

c) veniturilor din agricultură supuse impozitului pe venit și veniturilor din silvicultură, pentru persoanele fizice care nu au calitatea de angajator și nu se încadrează la lit. b);

d) indemnizațiilor de șomaj;

e) abrogată;

f) veniturilor din cedarea folosinței bunurilor, veniturilor din dividende și dobânzi, veniturilor din drepturi de proprietate intelectuală realizate în mod individual și/sau într-o formă de asociere și altor venituri care se supun impozitului pe venit, numai în cazul în care nu realizează venituri de natura celor prevăzute la lit. a) - d), alin. (2¹) și (2²) și art. 213 alin. (2) lit. h), dar nu mai puțin de un salariu de bază minim brut pe țară, lunar.

(...)

(2²) Persoanele cu venituri din pensii care depășesc 740 lei datorează contribuția lunară pentru asigurările sociale de sănătate calculată potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În cazul persoanelor care realizează în același timp venituri de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. a) - d), alin. (2¹) și (2²) și la art. 213 alin. (2) lit. h), contribuția se calculează asupra tuturor acestor venituri”.

Din contextul legislativ menționat rezultă că persoanele propuse a fi incluse în cadrul categoriilor scutite de la plata contribuției se regăsesc în prezent la art. 213 alin. (2) lit. h) și la art. 257 alin. (2²) din *Legea nr. 95/2006*, precum și faptul că, pentru persoanele cu venituri din pensii care depășesc 740 lei, acestea suportă în mod direct contribuția lunară pentru asigurările sociale de sănătate, pentru diferența între quantumul pensiei și suma de 740 lei.

4. Întrucât aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină un efort suplimentar asupra bugetului general consolidat este necesar să se respecte prevederile alin. (1) al art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform

căroră „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

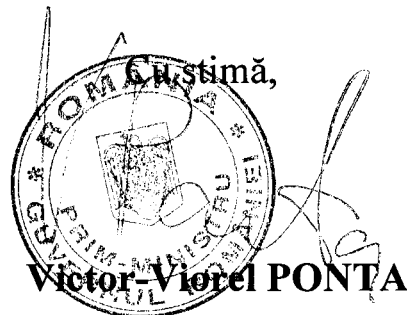
a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu
Președintele Senatului